



**Kadernota Ouder-
Amstel 2026-2029**

11 Bijlage

11.1 Raadsbesluit, moties, amendementen, technische vragen

De raad van de gemeente Ouder-Amstel,

Gelezen het voorstel van de gemeenteraad d.d. 3 juli 2025, nummer 2025/36.

BESLUIT :

1. De kadernota Ouder-Amstel 2026-2029 vast te stellen.
2. Het geactualiseerde risicoprofiel en het daarbij behorende sturingsregime voor de verbonden partijen, zoals opgenomen in hoofdstuk 10 van de kadernota, vast te stellen.

Ouder-Amstel, 3 juli 2025

De raad voornoemd,

De raadsgriffier,

De voorzitter,

mevr. L.W.F. (Linda) Örsçek-Moolenaar

mevr. S.C.T. (Susanne) de Roy van Zuidewijn-
Rive

Transactiebewijs iBabs digitale handtekening

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

Agendapunt/onderwerp: Kadernota 2026-2029 Ouder-Amstel	Fractie	Antwoord
1 De toeristenbelasting is een substantieel deel van de financiën. Geeft dit niet een grote afhankelijkheid en/of is dit een (groot) verdienmodel voor onze gemeente?	Seeboldt	De toeristenbelasting is inderdaad een belangrijke inkomstenbron voor de gemeente. Door de toename en uitbreiding van (overnachtings)mo-gelijkheden verwachten we dat deze inkomsten in de toekomst verder toenemen. Daarnaast wordt onderzocht in hoeverre andere vormen van overnachting – zoals B&B’s en privéverhuur van woningen – plaatsvinden, zodat ook deze onder de toeristenbelasting kunnen vallen. Er is sprake van enige afhankelijkheid, maar het is tegelijkertijd een relatief stabiele bron van inkomsten, en mogelijk zelfs groter dan geraamd door belastingheffing op nieuwe vormen van verhuur.
2 Blz. 6 meerjaren beleid: In 2026 en 2029 wordt een gelijk bedrag aan toeristenbelasting genoemd. Als er meer hotel- en overnachtingsmogelijkheden worden verwacht, moet het bedrag in 2029 dan niet hoger zijn?	Seeboldt	De genoemde bedragen voor 2026 en 2029 betreffen slechts de mutaties en niet de geraamde inkomsten uit toeristenbelasting. In 2029 ligt het geraamde bedrag aan toeristenbelasting inderdaad hoger. In 2026 zijn de geraamde opbrengsten € 323.003, terwijl dit in 2029 € 2.413.159 bedraagt. Deze stijging is te verklaren door de uitbreiding en toevoeging van diverse overnachtingsmogelijkheden.
3 Klopt mijn beeld dat het tekort in de meerjarenplanning 2026, na de te verwachten meevaller van de meicirculaire 2025, voornamelijk bestaat uit de te maken keuzes van het College en de Raad?	Seeboldt	Het tekort in 2026 wordt in eerste instantie gevormd door de minder inkomsten die wij verwachten uit toeristenbelasting door de verbouwing van het Bastion hotel in dat jaar. Er zullen slechts 72 van de 192 kamers beschikbaar zijn - maar nadat de verbouwing afgerond is, zullen er in totaal 288 kamers zijn. De verbouwing van het Bastion hotel is voor het college geen reden om niet verder te gaan met lopende ontwikkelingen binnen en buiten de organisatie. Vooral nu de jaren erop een flinke stijging in de toeristenbelasting wordt verwacht door de uitbreiding van het Bastion hotel en de komst van diverse andere verblijfs-accommodaties, stellen wij voor om de keuzes allemaal door te laten gaan in 2026
4 Kan in de kadernota ook het huidige jaar erbij worden gezet zodat het verloop	VVD	Op dit moment kunnen wij dit niet meer aanpassen, maar voor volgend jaar is dit zeker een mogelijkheid. In de programma-begroting

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

	duidelijker is en daarvoor niet verschillende documenten naast elkaar hoeven te worden gebruikt?		wordt overigens wél een vergelijking gemaakt met het huidige jaar. (even stukje erbij dat dit in de presentatie komt en het totaal financieel overzicht)
5	Paragraaf 6.2.3. – Hoe ziet de totale organisatie voor Openbare Orde en Veiligheid met de gevraagde uitbreiding eruit en hoe verhoudt dit zich t.o.v. vergelijkbare gemeenten?	VVD	Vanaf 1 januari a.s. beschikken we over 4 fte. Dit lijkt te kloppen in verhouding met de fte's van onze buurgemeenten. Ouder-Amstel ligt in een uitdagende regio wat vraagt om voldoende capaciteit. De afgelopen jaren hebben we hierop niet voldoende kunnen acteren, met name als het gaat om ondermijning.
6	Paragraaf 6.4.1. – EUR 110.000 voor een extra directie adviseur die zich gaat bezighouden met organisatieontwikkeling. Betreft dit een tijdelijk project waarbij de effectievere organisatiestructuur wordt opgezet of is dit een functie voor blijvende ondersteuning. In verhouden zich de werkzaamheden van deze nieuwe beleidsmedewerker tot de taken van de al aanwezige adviseur bestuurszaken?	VVD	De extra directie adviseur betreft een vaste formatie plaats. De taken/rolverdeling zijn wezenlijk anders: De bestuursadviseur focust zich meer op de bestuurlijke advisering in onder andere de deelname in verbonden partijen. De directie adviseur focust zich meer op de advisering van de gemeentesecretaris en het management in de ontwikkeling van de organisatie en met name ook de uitvoering van diverse taken. Verder blijkt het complete takenpakket te omvangrijk voor één medewerker.
7	Paragraaf 6.4.3 – inhuur adviesbureau ter ondersteuning van organisatorische ontwikkeling. Hoe verhoudt zich deze inhuur met de aanstelling van de extra directie adviseur voor organisatieontwikkeling?	VVD	Inhuur van een bureau is eenmalig met een specifieke opdracht. De werkzaamheden die hieruit voortkomen kunnen mede worden opgepakt door de directieadviseur.
8	Graag ontvangen wij een overzicht van het aantal nieuwgebouwde woningen in de afgelopen jaren (voor zover die data beschikbaar is) en de geplande woningbouw voor de komende jaren per jaar inclusief de oplevering van DNK, Entrada en Werkstad Over-Amstel. Indien mogelijk met een uitsplitsing:	VVD	De verwachte woningproductie per gebied per segment staat in bijgevoegde tabel. Het betreft een momentopname waarbij zo goed mogelijk rekening is gehouden met bezwaren in RO procedures en met deels beperkt beschikbare stroom. Het betreft plannen die in aanbouw zijn, plannen waarvoor al contracten zijn gesloten, plannen waarvoor al procedures lopen en plannen die nog in voorbereiding zijn. De tabel wordt halfjaarlijks geactualiseerd en benut bij het maken van de begroting.

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

	<ul style="list-style-type: none"> • per doelgroep (jongeren, eenpersoonshuishoudens, meerpersoons huishouden en senioren) • koop, vrije sector huur en sociale huur • Per dorpskern 		<p>Er wordt voldaan aan de eis vanuit het Rijk dat in totaal minimaal tweederde van de nieuwbouw betaalbaar is.</p> <p>Van het totaal aan nieuwbouw is 30% sociale huur.</p> <p>De meest recente toevoeging aan de woningvoorraad in de dorpen is het Compier terrein met 19 woningen, waarvan 6 sociale huur.</p>
9	<p>Het 'ravijnjaar' is (gedeeltelijk) verschoven van 2026 naar 2028. In de kadernota wordt 2026 nog gezien als ravijnjaar.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Is rekening gehouden met de verschuiving naar 2028 of kon dat nog niet op het moment van opmaken? 	D66	<p>Wat betreft inkomsten vanuit het gemeentefonds is het ravijnjaar inderdaad verschoven van 2026 naar 2028. Het tekort dat de gemeente Ouder-Amstel heeft in 2026 (en 2027) is onder andere het gevolg in een dip in inkomsten vanuit de toeristenbelasting. Vanaf 2028 verwacht de gemeente hieruit extra inkomsten, waardoor er dan weer een structureel overschot is. Dit is inclusief de relatief minder inkomsten uit het gemeentefonds in 2028 door onder andere de mutaties met betrekking tot de hervormingsagenda Jeugd.</p>
10	<p>In de Kadernota wordt verschillende keren gerefereerd aan wetsvoorstellen, die naar verwachting in werking zullen treden op 1 januari 2026. De val van het kabinet Schoof heeft zeer waarschijnlijk invloed op de haalbaarheid van de datum van inwerkingtreding.</p> <ul style="list-style-type: none"> - Heeft dat ook financiële of andere gevolgen voor Ouder-Amstel? Zo ja, welke (buiten de wetsvoorstellen die benoemd zijn in hoofdstuk 8)? 	D66	<p>Buiten hoofdstuk 8 wordt er een begrotingswijziging voorgesteld op basis van een wetsvoorstel dat in gaat op 1 januari 2026. Het betreft de invoering wetgeving verplicht Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (IHP) (SV-10, p. 29). Hiervoor is in 2028 € 25.000 aangevraagd. De verwachting is dat de val van het kabinet Schoof hier geen gevolgen voor zal hebben.</p> <p>Uiteraard zal de val van het kabinet wel gevolgen hebben voor de gemeente Ouder-Amstel, ook financieel. Deze zullen bij de programmabegroting 2026, voor zover mogelijk inzichtelijk gemaakt worden. Ofwel in de raming, ofwel in de paragraaf weerstandsvermogen en risico's.</p>
11	<ul style="list-style-type: none"> - Bijv. 6.1.10 SV-10 Invoering wetgeving verplicht Integraal Huisvestingsplan Onderwijs (HP): verschuift het benodigde budget 	D66	<p>Nee, omdat er geen spoed zit achter het uitvoeren van de nieuwe wet, heeft de gemeente vanwege onder andere de geraamde tekorten in 2026 en 2027 voorgesteld om hier in 2028 pas gehoor aan te geven. Uitstel van invoering van de nieuwe</p>

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

	dan naar bijv. 2029 of 2030?		wet zal hier naar alle waarschijnlijkheid dus geen effect op hebben.
1 2	4.1.6 SA-6 SPUK Inburgering en SPUK Onderwijsroute: " <i>Niet uitgegeven middelen gaan weer terug naar het Rijk.</i> " Wij begrijpen uit de jaarstukken 2024 dat er een doorschuifregeling bestaat v.w.b. SPUK Wet inburgering/voorzieningen en dat er in 2024 € 104.000 lagere lasten Wet inburgering waren (blz. 58 jaarstukken). - Wat is de verwachting voor de nabije toekomst dat de middelen uitgegeven kunnen worden?	D66	- De meegenomen middelen uit 2024 worden in 2025 uitgegeven. Naar voorspelling worden de over 2025 verstrekte middelen niet compleet uitgegeven en zal er dus wederom naar het volgende jaar doorgeschoven worden.
1 3	- Hoe lang kunnen SPUK-gelden doorgeschoven worden en wanneer moeten zij worden terugbetaald aan het Rijk?	D66	Dit verschilt per SPUK-regeling. Voor de SPUK Inburgering en SPUK Onderwijsroute geldt dat 100% van deze SPUK-gelden één jaar kunnen worden doorgeschoven. Het volgende jaar moeten de doorgeschoven middelen wel opgemaakt worden. Dan kunnen overgebleven SPUK-gelden van dat jaar ook weer worden doorgeschoven.
1 4	4.1.7 Indexatie Specialistische jeugdhulp. De indexatie wordt structureel meegenomen voor de komende jaren in de kadernota. De indexatie is niet opgenomen in tabel 4.1 op blz. 11. - Wordt dit budgetneutraal ingevuld?	D66	De indexatie 2026 voor de jeugdbudgetten is opgenomen in de stelpost. Met het opstellen van de begroting 2026 worden de jeugdbudgetten hierop aangepast.
1 5	5.4 Personeelslasten Communicatie van DUO+ terug naar gemeente Ouder-Amstel € 300.000: - Waar is het positieve effect van de wijziging (verlaagde bijdrage aan DUO+) terug te zien?	D66	Deze is terug te zien in de voorgestelde wijziging BA-3 Verwerking begroting 2026 Duo+ (inclusief cao ontwikkeling) (p. 17 & 18).

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

1 6	<p>6.2 Voorstellen van het college – Ruimte. In de Kadernota wordt in totaal € 262.000 opgenomen voor uitbreiding in verband met de omgevingswet (€ 156.000 RV-1; € 52.000 RV-7; € 47.000 RV-10; € 7.000 RV-12).</p> <ul style="list-style-type: none"> - Kunnen de taken van deze personen (gedeeltelijk) gecombineerd worden gedaan door één persoon, waarmee dan de kosten omlaag gebracht kunnen worden? 	D66	<p>Het is juist dat de gevraagde inzet allemaal verband houdt met de Omgevingswet. Het zijn echter wel allemaal zeer verschillende taken die een eigen professionaliteit vereisen. Het gaat namelijk om RO-juristen (voor het opstellen van het omgevingsplan), een GEO-specialist (voor het maken van kaartmateriaal), een regelanalist (voor het omzetten van regels in vragenbomen en indieningsvereisten) en een coördinator die de uitvoering van de Omgevingswet breed begeleidt en uitvoert.</p>
1 7	<p>6.4.4 BV-4 Gemeenteraadsverkiezingen :</p> <ul style="list-style-type: none"> - Waarom heeft een overheveling van het budget van burgerzaken naar de griffie financiële gevolgen (2026: - € 14.000)? 	D66	<p>Een paar jaar geleden is het geld voor verkiezingen bij burgerzaken gezet. Maar de gemeenteraadsverkiezingen horen eigenlijk bij de griffie (zij ondersteunen de gemeenteraad). Daarom wordt het geld van €14.000 nu weer teruggezet naar de griffie.</p> <p>Op papier lijkt dat een extra kostenpost, maar het is gewoon een verschuiving van geld binnen de organisatie. We geven dus niet méér uit, we zetten het alleen op de juiste plek.</p>
1 8	<p>7.2 Uitgangspunten gemeentefonds: "De grootste uitgavenposten die gaan stijgen als gevolg van de groei zijn de kapitaallasten, bijdragen aan gemeenschappelijke regelingen, uitgaven voor jeugd en de uitgaven voor Wmo. In 2026 bedragen de kapitaallasten ongeveer 15% van deze lasten. Omdat de kapitaallasten al verwerkt zijn in de meerjarenbegroting, is er gekozen om vanaf 2027 voorlopig jaarlijks 15% mee te nemen van de extra inkomsten (bovenop de</p>	D66	<p>Vanuit het gemeentefonds (meicirculaire 2025) ontvangt de gemeente inkomsten. Deze inkomsten stijgen, gedeeltelijk door indexatie, maar ook gedeeltelijk door de verwachte groei van de gemeente. Vanaf 2027 stijgen de inkomsten vanuit het gemeentefonds vanwege deze verwachte groei.</p> <p>De groei van de gemeente zorgt niet alleen voor extra inkomsten (gemeentefonds, maar ook bijvoorbeeld belastingen, etc.), maar ook voor extra uitgaven (meer jeugdzorg, meer WMO, hogere bijdragen aan verbonden partijen, etc.).</p> <p>Om een reëel meerjarenperspectief te houden, moet de gemeente, wanneer de stijgende inkomsten door groei worden meegenomen, dus ook rekening houden met stijgende uitgaven door groei.</p>

**Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025**

	<p><i>groei in 2026) vanuit het gemeentefonds."</i> Graag nadere uitleg van de laatste zin. Bijv.: Welke extra inkomsten vanuit het gemeentefonds?</p>		<p>De gemeente neemt hier vanaf 2027 een stelpost voor de nog op te nemen uitgaven voor op. Per saldo komen de extra inkomsten vanuit het gemeentefonds vanaf 2027 dus niet volledig ten gunste van het resultaat. Een nadere uitleg volgt in de memo over de meicirculaire 2025, die u tijdig voor de raadsvergadering ontvangt.</p>
1 9	<p>7.3 Uitgangspunten rechtmatigheid: "<i>Bij de verantwoording over rechtmatigheid wordt gekeken naar negen criteria. Het college legt verantwoording af over alle negen criteria in de jaarrekening. De eerste zes criteria zijn niet opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.</i>"</p> <ul style="list-style-type: none"> - De tweede en derde zin zijn tegenstrijdig. Wat wordt bedoeld? Als die eerste zes criteria tot uitdrukking komen in de balans en het overzicht baten en lasten, dan zijn de balans en het overzicht baten en lasten toch de verantwoording? Of wordt hier iets anders bedoeld? 	D66	<p>Hier wordt bedoeld dat de rechtmatigheidsverantwoording zoals deze verplicht is op te nemen in de jaarrekening volgens het BBV (in de jaarstukken 2024 op p.168-171 & 280-281), specifiek verantwoording afgelegd moet worden over het voorwaarden criterium, begrotingscriterium en het misbruik en oneigenlijk gebruik criterium.</p>
2 0	<p>7.3 Uitgangspunten rechtmatigheid:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Wat wordt bedoeld met "maximale verantwoordingsgrens"? Is het niet een "minimale" verantwoordingsgrens, nl. het bedrag waarboven het college de afwijkingen moet opnemen in de rechtmatigheidsverantwoording? 	D66	<p>Voor de wetswijziging was de minimale verantwoordingsgrens 0% en de maximale verantwoordingsgrens 3%. Na de wetswijziging is deze verantwoordingsgrens vastgesteld op 2%. Er is inderdaad geen sprake meer van een maximale of minimale verantwoordingsgrens. Scherp!</p>
2 1	<p>9.1.2 Herstraten Theresiastraat Ouderkerk aan de Amstel:</p>	D66	<p>Het herstraten gebeurt na de vervanging van de riolering. De vervanging van de riolering Theresiastraat staat gepland in 2025 en</p>

Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025

	- Betreft dit alleen herstraten en is vernieuwing van de riolering in de Theresiastraat (nog) niet nodig? Voor wanneer staat de vernieuwing van de riolering gepland?		hiervoor is budget opgenomen in de begroting 2025. De uitvoering moet afgestemd worden met de vorderingen van de woningbouw. Mogelijk schuift de uitvoering op naar 2026.
2 2	Cao-impact Op pagina 6 benoemt u het feit dat de loonstijgingen op basis van de CAO nog niet bekend waren op moment van opstellen en dat om die reden is gewerkt met het CPB-indexcijfers. Zijn inmiddels deze cao-loonstijgingen en wel en wat is het effect op deze kadernota?	Van 't Hoff	De Cao onderhandelingen zijn inmiddels afgelopen en de uitkomsten zijn bekend. De effecten hiervan voor de gemeente zullen worden verwerkt bij de tweede begrotingswijziging 2025 en de programmabegroting 2026. Naar verwachting leidt de nieuwe Cao tot een voordeel, zowel in het huidige jaar (2025) als de komende jaren (2026-2029). Over de omvang van dit voordeel kunnen we nog niets zeggen.
2 3	Communicatie Communicatie is vanuit DUO weer naar de gemeente. Deze ontwikkeling zou budget neutraal moeten zijn. (immers hogere kosten voor de gemeente, lagere bijdrage aan DUO+) In paragraaf 5 lijkt deze niet budgetneutraal. Kunnen jullie dit toelichten?	Van 't Hoff	Het voordeel is verwerkt in de lagere bijdrage aan Duo+. Deze is terug te zien in de voorgestelde wijziging BA-3 Verwerking begroting 2026 Duo+ (inclusief cao ontwikkeling) (p. 17 & 18). De overgang van communicatie van Duo+ naar de gemeente is budgetneutraal.
2 4	Herijking minima-beleid In paragraaf 6 zit een bedrag voor de evaluatie van het minima-beleid. De raad heeft al eerder gevraagd om een evaluatie. Deze heeft nog niet plaatsgevonden. Door in te stemmen met deze kadernota, stemmen we dan in met dit bedrag?	Van 't Hoff	De € 70.000, zoals opgenomen voor de komende jaren, die relateren aan de kosten voor de inzet van een projectleider. Ja, met het instemmen van deze kadernota wordt dit bedrag dan opgenomen.
2 5	Afwijkingen aan de raad Op pagina 44 wordt vermeld dat afwijkingen van EUR 25k aan de raad worden gerapporteerd en toegelicht. Wordt hiermee bedoeld de afwijkingen op het gebied van rechtmatigheid of in het kader van juistheid (jaarrekening)?	Van 't Hoff	We rapporteren naar de raad over verschillen tussen realisatie en begroting groter dan € 25.000. Dit is niet in het kader van rechtmatigheid (die grens ligt op € 75.000), maar in het kader van transparantie. Ook voorstellen voor begrotingswijziging-en boven de € 25.000 lichten we toe. De grens van € 25.000 komt uit de financiële verordening van

Technische vragen
Commissie Burger en Bestuur
24 juni 2025

	Hoe lang wordt deze EUR 25k al gehanteerd in de gemeente en is deze al eens geïndexeerd?		2023. Dit is het laatste moment dat deze grens is geëvalueerd.
2 6	Bomenbuurt verv. DWA-riool/aanleg HWA-riool Op pagina 48 wordt gesproken over de Bomenbuurt. Welke buurt van welke dorpskern wordt hiermee bedoeld?	Van 't Hoff	Dit betreft een integraalproject herinrichting openbare ruimte in Duivendrecht onder de projectnaam "Bomenbuurt Duivendrecht" waarvan de voorbereiding inmiddels is gestart. Het betreft de volgende straten; Berkenstraat, Populierstraat, Burgemeester van Damstraat, Plataanstraat, Hazelaarstraat, Abeelstraat en Tamarindestraat.



PARTIJ VAN DE ARBEID

**OUDER-AMSTEL
VIDEBS**



**GROEN
LINKS**
OUDER-AMSTEL

**Amstelland
Lokaal**



D66



Fractie Seeboldt

Fractie Hoff

M1

Motie kadernota Ouder-Amstel 2026 – 2029.

De raad van de gemeente Ouder-Amstel, bijeen op donderdag 3 juli 2025, inzake de besluitvorming kadernota 2026 – 2029, nummer 2025/36;

Kennisgenomen van:

- De kadernota 2026-2029, inclusief de voorgenomen personele invullingen;
- Gehoord de beraadslaging in de commissie Burger& Bestuur d.d. 24 juni 2025;

Constaterende dat:

- Dat de gemeente een groeiende gemeente is;
- De ambtelijke organisatie mee groeit;
- Een groeiende gemeente c.q. organisatie personele consequenties heeft;
- Het vervullen van de personele behoefte (nu en in de toekomst) wordt belemmerd door zeer beperkt aanbod op de arbeidsmarkt;
- De gemeente met een sterk concurrerende omgeving te maken heeft;
- Het op kwantitatief (en kwaliteit) peil brengen van de stafformatie elke jaar een hoge prioriteit is;

Overwegende dat:

- Het niet invullen van openstaande vacatures invloed heeft op het ontwikkelen van beleidsvoornemens en de uitvoering daarvan;
- Een planmatige aanpak noodzakelijk is om de gemeenteraad inzicht te bieden in de noodzakelijke formatieplaatsen en op het vervullen van vacatures nu en in de toekomst;

Draagt het college op:

- Het opstellen van een strategisch personeelsplan 2026 – 2029;
- Het strategisch personeelsplan uit te werken op tactisch- en operationeel niveau;
- Twee keer per jaar (met ingang van Q1 2026), de voortgang te rapporteren aan de raad.

En gaat over tot de orde van de dag

PvdA	GL	AL	OAA	D66	NB
Jan Alberts	Maarten de Groot	Jacques Bos	Jan Koek	Wendela van Agtmaal	Rita Smit
Fractie Seeboldt	Frans Slats	Fractie van 't Hoff			
Ron Seeboldt	VVD	Sonja van 't Hoff			



Fractie Seeboldt
STEMMING

Fractie Hoff

	OAA	VVD	NB	D66	GL	PvdA	AL	SH	RS
VOOR									
TEGEN									